

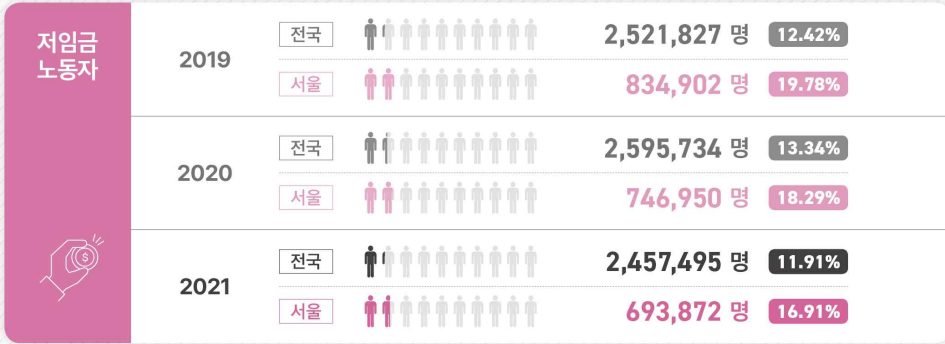
2022

# 서울의 노동 동향

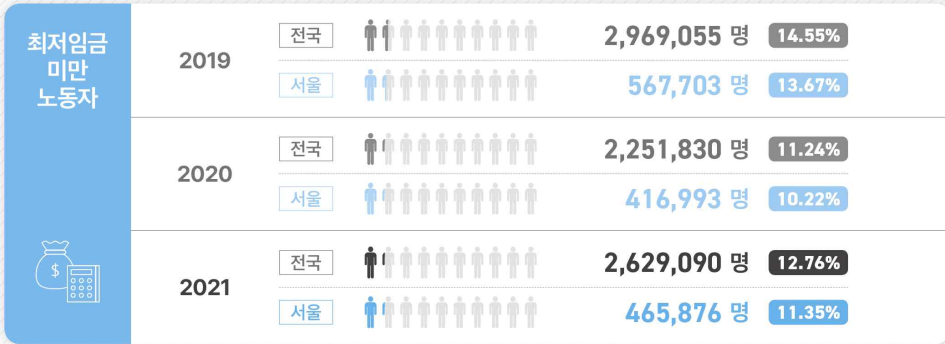
서울노동권익센터 정책기획실  
최은영



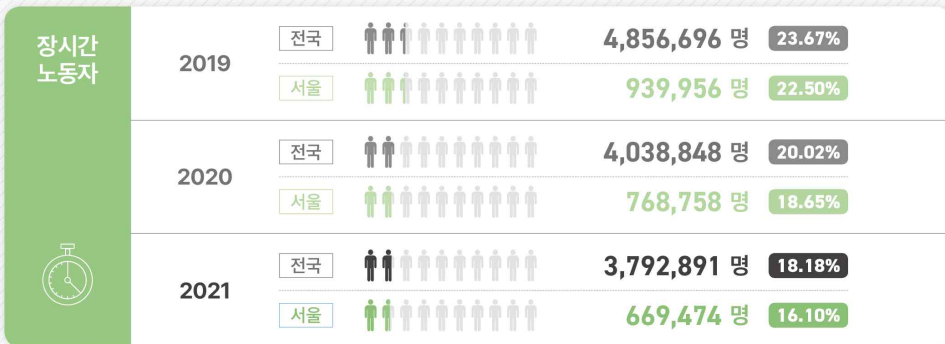
# 서울의 취약노동 동향 ①



주 : 1) 서울시 저임금 노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 임금을 받는 노동자 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

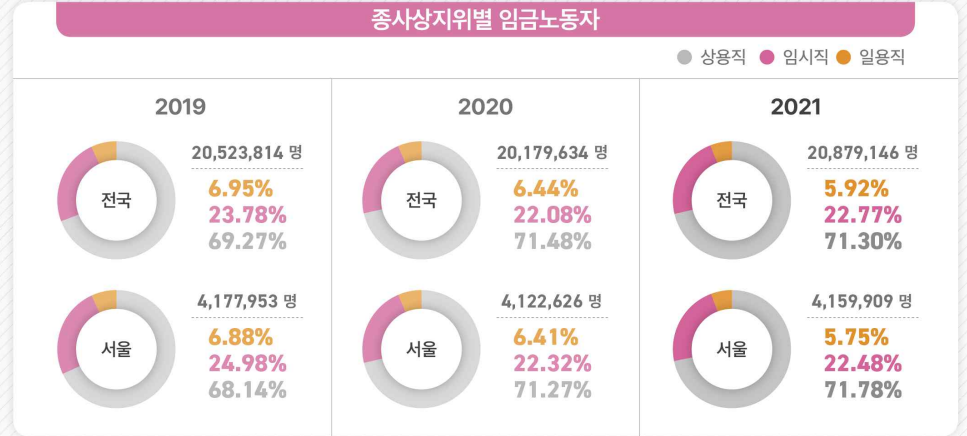


주 : 1) 시간당 최저임금 2019년 8,350원, 2020년 8,590원, 2021년 8,720원 미만 노동자 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

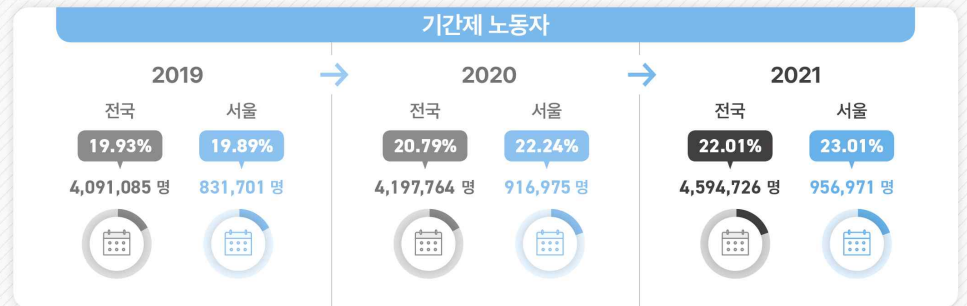


주 : 1) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

# 서울의 취약노동 동향 ②



주 : 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년



주 : 1) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년



주 : 1) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

# 서울의 취약노동 동향 ③



# 서울의 취약노동 동향 ④

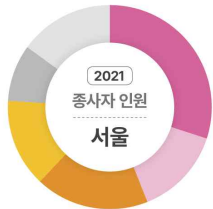


## 2021년 사업장 규모별 종사자



총 27,477,172명

36.21%	1-4인	30.30%
13.76%	5-9인	13.85%
17.61%	10-29인	17.58%
14.57%	30-99인	14.26%
7.37%	100-299인	8.97%
10.51%	300인 이상	15.05%



총 5,065,855명

36.21%	1-4인	30.30%
13.76%	5-9인	13.85%
17.61%	10-29인	17.58%
14.57%	30-99인	14.26%
7.37%	100-299인	8.97%
10.51%	300인 이상	15.05%

주 : 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

## 고용보험 미가입 노동자

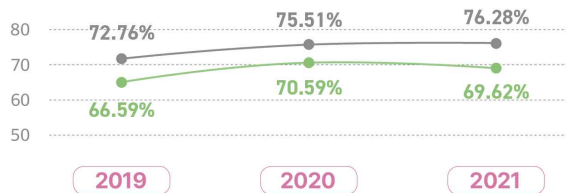
● 전국 고용보험 미가입 노동자 ● 서울 고용보험 미가입 노동자



주 : 1) 고용보험 미가입 비율은 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율로 특수지역연금 가입자는 포함되지 않음 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형 상반기, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

## 1인 자영업자

● 전국 1인 자영업자 ● 서울 1인 자영업자



주 : 자영업자 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비율, 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

## 산업·직업별 취약노동자

### 숙박 및 음식점업



13만명 은 저임금 노동자  
 41% 은 고용보험 미가입

### 가구 내 고용활동



98.5% 는 임시일용직  
 45% 은 최저임금 미만 노동자

### 운수 및 창고업



93.9% 는  
 1인 자영업자

### 단순노무 종사자



45.6% 는 저임금 노동자  
 33.3% 는 최저임금 미만 노동자  
 54.0% 는 고용보험 미가입  
 7만 4천명 은 초단시간 근로

### 임시일용직

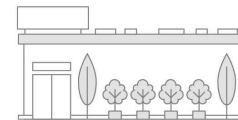


38만 5천명 은  
 단순노무 종사자

### 장치·기계 조작 및 조립 종사자



90.0% 은  
 1인 자영업자



「사업시설 관리, 사업 지원 및 임대서비스업」의 40%는 기간제 노동자

초단시간 노동자는 교육 서비스업 에 4만 1천명

# 목 차

<b>I. 서울지역 경제동향</b> .....	<b>1</b>
1. 지역내총생산 .....	1
2. 산업구조 .....	3
<b>II. 서울지역 고용동향</b> .....	<b>6</b>
1. 경제활동인구 .....	6
2. 취업자와 실업자 .....	7
3. 그밖 쉬었음 .....	10
<b>III. 서울의 취약노동 동향</b> .....	<b>12</b>
1. 열악한 근로조건(저임금, 최저임금 미만, 장시간) .....	12
2. 불안정한 고용형태(임시일용직, 기간제, 초단시간) .....	15
3. 사회안전망 배제(고용보험 미가입) .....	18
4. 소규모 사업장(5인 미만 사업장, 1인 자영업자) .....	19
<b>IV. 산업별/직업별 취약노동</b> .....	<b>21</b>
<b>V. 인적속성별 취약노동</b> .....	<b>26</b>
<b>VI. 서울시 25개 자치구별 취약노동</b> .....	<b>28</b>

## <표 목차>

<b>표 I-1</b>   2011~2020 지역내총생산 성장률 .....	2
<b>표 I-2</b>   2011~2020 서울시 산업별 총생산 비율 .....	2
<b>표 I-3</b>   서울시 자치구별 사업체수 .....	5
<b>표 I-4</b>   서울시 자치구별 종사자수 .....	5
<b>표 II-1</b>   2011~2022 서울시 성별 고용률 .....	8
<b>표 II-2</b>   서울시 자치구별 취업자 수와 고용률 .....	8
<b>표 II-3</b>   2011~2022 서울시 성별 실업률 .....	9
<b>표 II-4</b>   서울시 자치구별 실업자 수와 실업률 .....	10
<b>표 III-1</b>   저임금 노동자 .....	12
<b>표 III-2</b>   최저임금 미만 노동자 .....	13
<b>표 III-3</b>   장시간 노동자 .....	14
<b>표 III-4</b>   종사상지위별 임금노동자 .....	15
<b>표 III-5</b>   기간제 노동자 .....	16
<b>표 III-6</b>   초단시간 노동자 .....	17
<b>표 III-7</b>   고용보험 미가입 노동자 .....	18
<b>표 III-8</b>   2021년 사업장 규모별 종사자 .....	19
<b>표 III-9</b>   1인 자영업자 .....	20
<b>표 IV-1</b>   산업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 .....	21
<b>표 IV-2</b>   산업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 .....	22
<b>표 IV-3</b>   산업별 고용보험 미가입 / 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 .....	23
<b>표 IV-4</b>   직업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 .....	24
<b>표 IV-5</b>   직업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 .....	25
<b>표 IV-6</b>   직업별 고용보험 미가입 / 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 .....	25
<b>표 V-1</b>   인적속성별 서울지역 취약노동자 .....	27
<b>표 VI-1</b>   자치구별 저임금 / 최저임금 / 장시간 .....	28
<b>표 VI-2</b>   자치구별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 .....	29
<b>표 VI-3</b>   자치구별 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 .....	30

## <그림 목차>

■ 그림 I-1 ■ 서울시 지역내총생산(명목)과 성장률 .....	1
■ 그림 I-2 ■ 서울시 산업별 성장률 .....	2
■ 그림 I-3 ■ 서울시 산업별 사업체, 종사자 비율 .....	3
■ 그림 I-4 ■ 서울시 사업체수와 증감률 .....	4
■ 그림 I-5 ■ 서울시 종사자수와 증감률 .....	4
■ 그림 I-6 ■ 서울시 권역별 사업체수 .....	5
■ 그림 I-7 ■ 서울시 권역별 종사자수 .....	5
■ 그림 II-1 ■ 서울시 경제활동인구와 경제활동참가율 .....	6
■ 그림 II-2 ■ 서울시 비경제활동인구 .....	7
■ 그림 II-3 ■ 서울시 성별 취업자 .....	8
■ 그림 II-4 ■ 서울시 성별 실업자 .....	9
■ 그림 II-5 ■ 경제활동상태 '쉬었음' .....	10
■ 그림 III-1 ■ 서울시 저임금 노동자 .....	12
■ 그림 III-2 ■ 서울시 최저임금 미만 노동자 .....	13
■ 그림 III-3 ■ 서울시 장시간 노동자 .....	14
■ 그림 III-4 ■ 서울시 종사상지위별 임금노동자 .....	15
■ 그림 III-5 ■ 서울시 기간제 노동자 .....	16
■ 그림 III-6 ■ 서울시 초단시간 노동자 .....	17
■ 그림 III-7 ■ 서울시 고용보험 미가입 노동자 .....	18
■ 그림 III-8 ■ 2021년 서울시 사업장 규모별 종사자 .....	19
■ 그림 III-9 ■ 서울시 1인 자영업자 .....	20

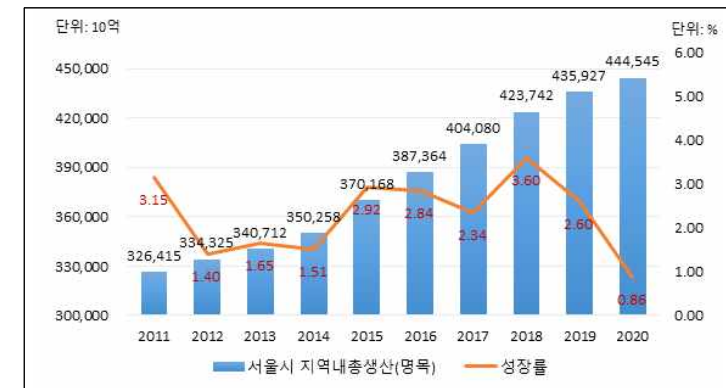
## I. 서울지역 경제동향

- 2020년 서울 지역내총생산(GRDP)은 445조원, 코로나19로 인해 경제성장률은 1.8%p 하락
- 서울 지역내총부가가치 중 서비스업이 차지하는 비중은 92.1%, 제조업과 건설업은 총생산에서 낮은 비중과 성장률 하락으로 지역의 성장을 견인하는 역할을 수행하지 못함
- 서울의 산업은 도소매업, 숙박 및 음식점업 비중이 높고, 종사자수는 도소매업, 전문, 과학 및 기술서비스업, 건설업, 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업 비중이 높음
- 서울지역 사업체 종사자 수는 동남권(강남, 송파, 서초)과 서남권(영등포) 지역에 많음

### 1. 지역내총생산

- 서울의 2020년 지역내총생산은 445조원
  - 2020년 한 해 동안 서울에서 생산한 모든 재화와 서비스를 시장가치로 평가한 지역내총생산(GRDP)은 444조 5,449억원(전국의 22.9%)
  - 최근 10년 간 서울의 경제성장률은 2.3%로 전국 경제성장률 2.6% 보다 0.3%p, 수도권 경제성장률 3.3% 보다 1.0%p 낮음. 이에 따라 전국 지역내총생산에서 서울이 차지하는 비중 역시 2011년 23.4%에서 2020년 22.9%로 축소
  - 최근 3년 간 서울의 경제성장률이 1.0%p 이상 하락한 것은 코로나19로 인해 경제활동이 크게 위축되었기 때문

■ 그림 I-1 ■ 서울시 지역내총생산(명목)과 성장률 (단위: 10억, %)



주 : 2015년 기준  
 자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS 2011~2020년

표 1-1 | 2011~2020 지역내총생산 성장률 (단위: %)

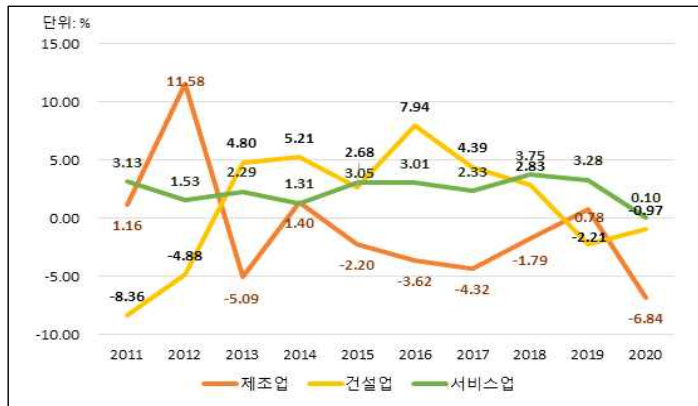
구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	평균
서울	3.15	1.40	1.65	1.51	2.92	2.84	2.34	3.60	2.60	0.86	2.29
수도권	3.52	2.95	3.51	3.18	3.97	3.66	4.50	4.48	2.38	0.85	3.30
전국	3.63	2.34	3.11	3.14	2.79	2.94	3.11	2.90	2.22	-0.64	2.55

주 : 2015년 기준,  
자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS

□ 서울의 2020년 지역내총부가가치 중 서비스업이 차지하는 비율은 92.1%, 성장률은 0.1%

- 코로나19 직후인 2020년 서울의 산업별 전년대비 성장률은 제조업 -6.84%, 건설업 -0.97%, 서비스업 0.10%로 제조업이 큰 폭으로 하락
- 최근 10년 간 서울 지역내총부가가치 중 제조업이 차지하는 비율은 4.7%, 건설업 3.1%, 서비스업 91.5%로 서울 지역내총부가가치는 대부분 서비스업이 차지함
- 서울의 제조업과 건설업은 총생산에서 현저히 낮은 비중과 성장률 하락으로 지역의 성장을 견인하는 역할을 수행하지 못함

그림 1-2 | 서울시 산업별 성장률 (단위: %)



주 : 2015년 기준  
자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS 2011~2020년

표 1-2 | 2011~2020 서울시 산업별 총생산 비율 (단위: %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	평균
제조업	5.2	5.6	5.2	5.2	4.9	4.8	4.4	4.2	4.1	3.8	4.7
건설업	2.7	2.6	2.8	3.0	3.1	3.3	3.4	3.5	3.5	3.5	3.1
서비스업	91.4	91.0	91.3	91.2	91.4	91.3	91.7	91.9	92.0	92.1	91.5

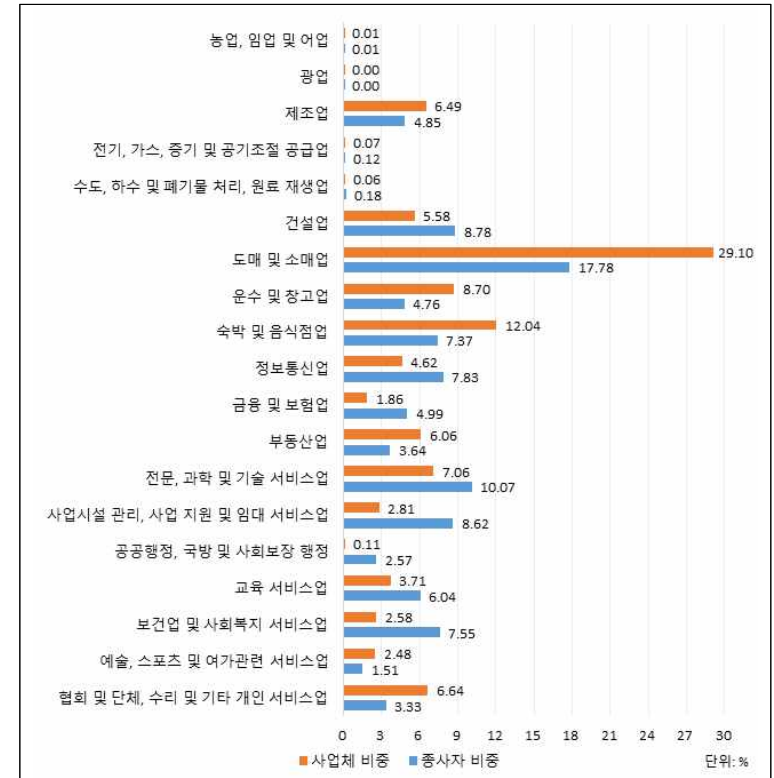
주 : 서울의 총부가가치(기초가격) 중 산업별 총생산 비율  
자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS

## 2. 산업구조

□ 2020년 서울시 사업체수는 도소매업, 숙박 및 음식점업 비중이 높고, 종사자수는 도소매업, 전문, 과학 및 기술 서비스업 비율이 높음

- 2020년 서울시 총 사업체수는 1,211,053개, 종사자수는 5,868,926명
- 사업체수는 도매 및 소매업 352,424개(29.1%), 숙박 및 음식점업 145,757개(12.0%), 운수 및 창고업 105,405개(8.7%), 전문, 과학 및 기술 서비스업 85,480개(7.1%) 순으로 많음
- 종사자수는 도매 및 소매업 1,043,507명(17.8%), 전문, 과학 및 기술 서비스업 590,946명(10.1%), 건설업 515,446명(8.8%), 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업 505,800명(8.6%) 순으로 많음

그림 1-3 | 서울시 산업별 사업체, 종사자 비율 (단위: %)

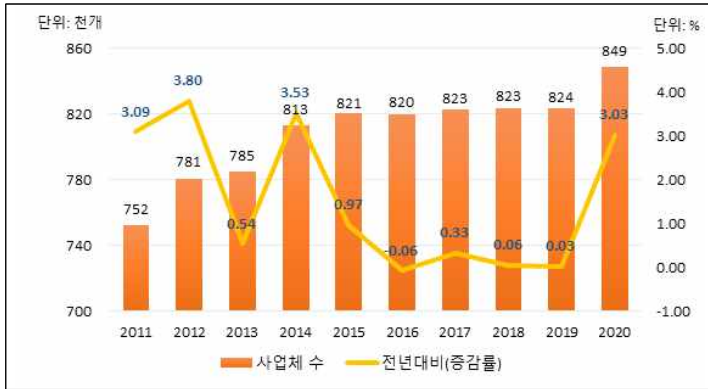


주 : 사업체 비율= 산업별 사업체수/서울 전체 사업체수, 종사자 비율=산업별 종사자수/서울 전체 종사자수  
자료 : 통계청, 「경제중조사」, KOSIS 2020년 조사기반

□ 2019년 대비 2020년 사업체수는 3.0%p 증가, 종사자수는 3.5% 감소

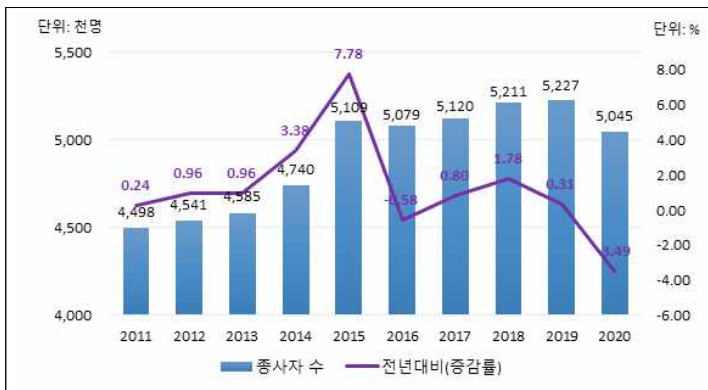
- 2020년 서울지역 사업체수는 전년보다 24,928개(3.0%p) 증가한 반면, 종사자수는 전년보다 182,445명(3.5%p)감소
- 이는 코로나19 이후 1인 자영업자 등 소규모 사업체수는 증가했지만, 서울지역 사업체 인력은 급격히 감소한 것으로 볼 수 있음
- 2011년에 비해 사업체수는 12.8%(96,267개) 증가하고, 종사자수는 12.1%(546,240명) 증가하였음. 최근 10여년 간('11년~'20년) 사업체수는 연평균 1.1%p 증가, 종사자수는 1.0%p 증가함

■ 그림 1-4 ■ 서울시 사업체수와 증감률 (단위: 천개, %)



주 : 통계 시계열 유지에 위해 조사기반 (구)통계 데이터 활용\_모집단 사업체수는 등록기반과 차이가 있음  
 자료 : 통계청, 「경제총조사», KOSIS 2020, 「전국사업체조사」, KOSIS 2011~2019년 조사기반

■ 그림 1-5 ■ 서울시 종사자수와 증감률 (단위: 천명, %)

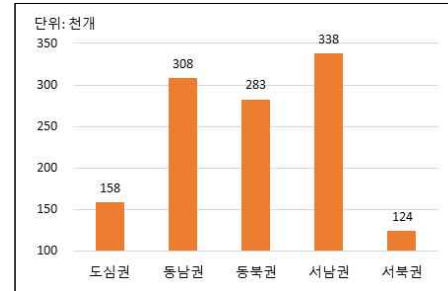


주 : 통계 시계열 유지에 위해 조사기반 (구)통계 데이터 활용\_모집단 사업체수는 등록기반과 차이가 있음  
 자료 : 통계청, 「경제총조사», KOSIS 2020, 「전국사업체조사」, KOSIS 2011~2019년 조사기반

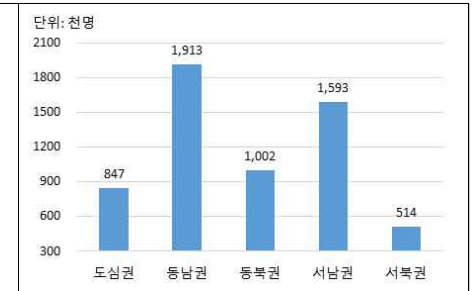
□ 서울 동남권(강남, 송파, 서초), 서남권(영등포) 지역에 종사자 수는 약 218만 3천명

- 서울 5대 권역별 사업체 수는 서남권 338,076개(27.9%), 동남권 308,302개(25.5%), 동북권 282,772개(23.3%), 도심권 158,167개(13.1%), 서북권 123,736개(10.2%) 순으로 많고, 종사자 수는 동남권 1,912,791명(32.6%), 서남권 1,593,463명(27.2%), 동북권 1,001,958명(17.1%), 도심권 846,922명(14.4%), 서북권 513,792명(8.8%) 순으로 많음
- 따라서 서남권 지역은 동남권 지역에 비해 상대적으로 소규모 사업장이 많을 것으로 예상됨
- 서울 25개 자치구별 사업체 비중은 강남 9.5%, 서초 6.3%, 송파 6.3%, 중구 6.3%, 영등포 6.1%, 종사자 비중은 강남 14.3%, 서초 8.5%, 영등포 7.4%, 송파 7.0%, 중구 7.0%로 높음

■ 그림 1-6 ■ 서울시 권역별 사업체수 (단위: 천개)



■ 그림 1-7 ■ 서울시 권역별 종사자수 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제총조사», KOSIS 2020, 등록기반

■ 표 1-3 ■ 서울시 자치구별 사업체수 (단위: 천개, %)

자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
사업체수(천개)	1,211	115	41	27	59	39	35	54	47	37	26	43	29
비율(%)	100.00	9.50	3.38	2.21	4.85	3.19	2.92	4.42	3.91	3.09	2.11	3.55	2.35
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
사업체수(천개)	59	29	76	42	34	76	37	74	32	36	51	76	39
비율(%)	4.85	2.38	6.26	3.43	2.84	6.31	3.07	6.12	2.60	3.00	4.17	6.29	3.18

자료 : 통계청, 「경제총조사», KOSIS 2020, 등록기반

■ 표 1-4 ■ 서울시 자치구별 종사자수 (단위: 천명, %)

자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
종사자수(천명)	5,869	838	165	83	280	136	134	239	263	127	79	148	111
비율(%)	100.00	14.29	2.81	1.42	4.77	2.31	2.29	4.08	4.48	2.17	1.35	2.53	1.89
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
종사자수(천명)	285	120	498	196	122	412	130	435	154	108	285	408	111
비율(%)	4.86	2.05	8.48	3.35	2.08	7.02	2.22	7.41	2.63	1.85	4.85	6.95	1.89

자료 : 통계청, 「경제총조사», KOSIS 2020, 등록기반

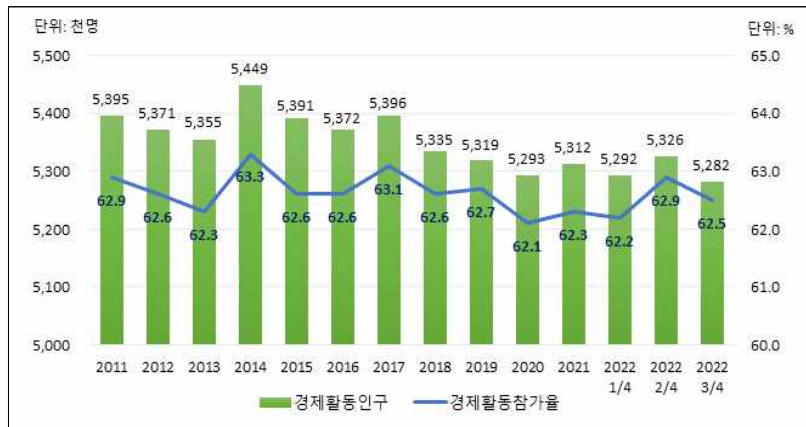
## II. 서울지역 고용동향

- 서울의 경제활동인구는 2022년 3분기 기준 528만 2천명이며, 비경제활동인구는 316만 6천명임. 지난 10년간 서울의 경제활동인구는 2011년 539만 5천명에서 2021년 531만 2천명으로 약 8만 3천명 감소(-1.5%)하였으며, 비경제활동인구는 2011년 318만 2천명에서 2021년 322만 1천명으로 약 3만 9천명 증가(1.2%)함
- 서울의 취업자 수는 505만 2천명, 고용률은 59.2%(2021년 기준). 남성 취업자는 273만 6천명으로 여성 취업자 231만 9천명 보다 42만 명 더 많고, 고용률도 남성이 15.7%p 더 높음
- 서울의 실업자 수는 25만 7천명, 실업률은 4.8%(2021년 기준). 남성 실업자는 13만 6천명으로 여성 실업자 12만 1천명 보다 1만 5천명 더 많고, 실업률은 남성이 여성보다 0.3%p 더 낮음
- 서울의 경제활동상태 '쉬었음'은 55만 7천명(2021년 기준). 2011년 32만 명에서 2021년 55만 7천명으로 약 23만 7천명 증가(74.1%, 연간 7.4%)함

### 1. 경제활동인구

- 서울의 경제활동인구는 528만 2천명(2022년 3분기 기준)
  - 서울의 경제활동인구는 2011년 539만 5천명에서 2021년 531만 2천명으로 지난 10년간 약 8만 3천명 감소. 2022년 2분기 경제활동인구는 532만 6천명으로 증가함

■ 그림 II-1 ■ 서울시 경제활동인구와 경제활동참가율 (단위: 천명, %)



주 : 경제활동참가율(%) = (경제활동인구/15세이상인구) × 100  
 자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2022년 3분기

- 15세 이상 인구 대비 경제활동참가율은 2011년 62.9%에서 2021년 62.3%로 지난 10년 동안 증감변동하며 유지되고 있음. 2022년 3분기 경제활동참가율은 62.5%로 나타남
- 2022년 3분기 서울의 경제활동참가율은 전국(64.4%), 경기(66.3%)보다 각각 1.9%p, 3.8%p 낮음

### □ 서울의 비경제활동인구는 316만 6천명(2022년 3분기 기준)

- 서울의 비경제활동인구는 2011년 318만 2천명에서 2021년 322만 1천명으로 지난 10년간 약 3만 9천명 증가. 2022년 2분기 비경제활동인구는 313만 8천명으로 일시적으로 감소
- 2022년 3분기 서울의 비경제활동인구는 15세 이상 인구(844만 8천명) 대비 37.5%를 차지함

■ 그림 II-2 ■ 서울시 비경제활동인구 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2022년 3분기

### 2. 취업자와 실업자

#### □ 서울의 취업자 수는 505만 5천명, 고용률은 59.2%(2021년 기준)

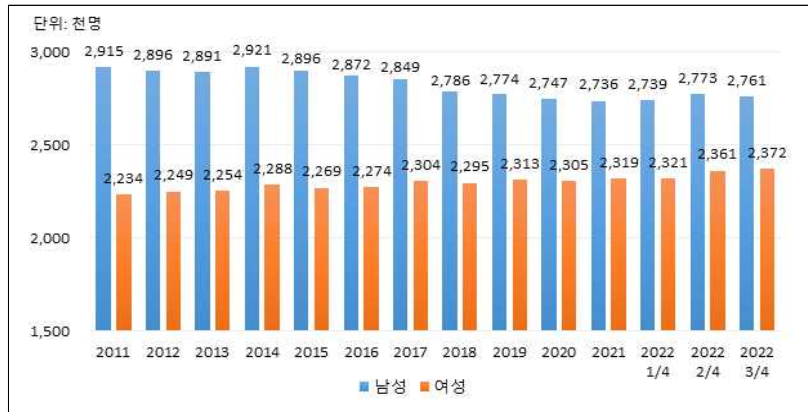
- 서울의 취업자 수는 2011년 514만 9천명에서 2021년 505만 5천명으로 지난 10년간 약 1.8% 감소(9만 4천명 감소)
- 서울의 남성 취업자는 273만 6천명으로 여성 231만 9천명보다 41만 7천명 더 많고, 고용률도 남성이 15.7%p 이상 더 높음
- 10년 전과 비교하면, 남성 취업자 수는 감소했으나 여성 취업자 수는 증가했음. 성별 고용률 격차도 10년에 비해 약 5%p 감소했음

표 II-1 | 2011~2022 서울시 성별 고용률 (단위: %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 1/4	2022 2/4	2022 3/4
전체	60.0	59.9	59.9	60.5	60.0	60.0	60.2	59.6	60.0	59.3	59.2	59.5	60.7	60.8
남성	70.4	70.0	70.0	70.6	70.1	69.8	69.5	68.4	68.6	67.8	67.5	67.8	69.0	68.9
여성	50.4	50.5	50.6	51.1	50.7	50.9	51.7	51.6	52.2	51.6	51.8	52.0	53.1	53.4

주 : 고용률(%) = (취업자/15세이상인구) × 100  
 자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2022년 3분기

그림 II-3 | 서울시 성별 취업자 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2022년 3분기

□ 서울의 취업자 수는 송파구, 강서구에 많고, 고용률은 영등포구, 마포구가 높아(2022년 상반기 기준)

- 서울의 취업자 수는 송파구에 33만 2천명으로 가장 많고, 중구 6만 9천명으로 가장 적음
- 고용률은 영등포구 61.5%, 마포구 61.0%로 높고, 강북구는 51.6%로 가장 낮아

표 II-2 | 서울시 자치구별 취업자 수와 고용률 (단위: 천명, %)

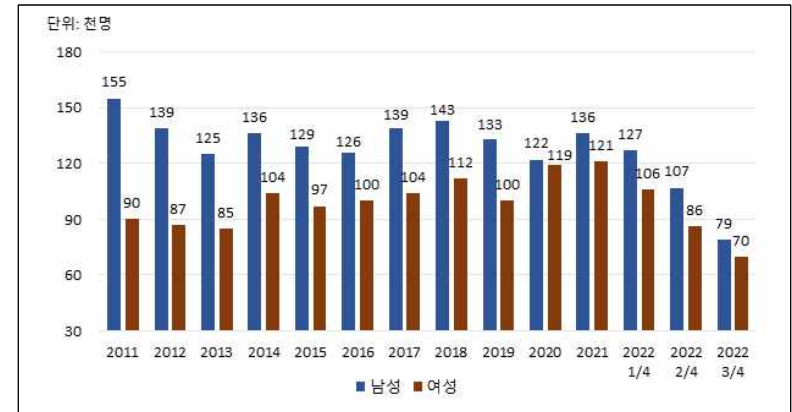
자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
취업자수(천명)	5,120	256	236	137	298	269	191	222	133	242	150	179	204
고용률(%)	60.4	57.8	60.0	51.6	59.5	58.1	60.0	59.6	59.7	54.6	54.2	56.5	57.9
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
취업자수(천명)	202	153	189	150	211	332	214	219	123	228	78	69	194
고용률(%)	61.0	53.3	56.3	58.4	53.9	59.1	57.6	61.5	60.3	55.6	56.9	58.2	55.9

주 : 「지역별고용조사」와 「경제활동인구조사」는 표본수 크기가 다르고, 각각의 표본오차로 인해 취업자수와 고용률에 차이가 있음  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS 2022년 상반기

□ 서울의 실업자 수는 25만 7천명, 실업률은 4.8%(2021년 기준)

- 서울의 실업자 수는 2011년 24만 5천명에서 2021년 25만 7천명으로 지난 10년 간 약 4.9% 증가(1만 2천명 증가)
- 2021년 서울의 남성 실업자(13만 6천명)는 여성 실업자(12만 1천명)보다 1만 5천명 더 많지만, 실업률은 여성(5.0%)이 남성(4.7%)보다 0.3%p 더 높음
- 코로나19로 인해 서울의 여성 실업률은 2019년 4.1%에서 2021년 5.0%로 0.9%p 증가하였다가, 2022년 1분기 4.4%, 2분기 3.5%, 3분기 2.9%로 감소함

그림 II-4 | 서울시 성별 실업자 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2022년 3분기

표 II-3 | 2011~2022 서울시 성별 실업률 (단위: %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022 1/4	2022 2/4	2022 3/4
전체	4.5	4.2	3.9	4.4	4.2	4.2	4.5	4.8	4.4	4.6	4.8	4.4	3.6	2.8
남성	5.0	4.6	4.2	4.4	4.3	4.2	4.7	4.9	4.6	4.3	4.7	4.4	3.7	2.8
여성	3.9	3.7	3.6	4.4	4.1	4.2	4.3	4.6	4.1	4.9	5.0	4.4	3.5	2.9

주 : 실업률(%) = (실업자/경제활동인구) × 100  
 자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2022년 3분기

□ 서울의 실업자 수는 송파구, 강서구, 관악구에 많고, 실업률은 금천구, 강북구, 동작구, 관악구, 도봉구가 높아(2022년 상반기 기준)

- 서울의 실업자 수는 송파구, 강서구, 관악구에 각각 1만 3천명, 동작구는 1만 1천명으로 많고, 실업률은 금천구 5.0%, 강북구, 동작구 4.9%, 관악구, 도봉구 4.8%로 높아

표 II-4 서울시 자치구별 실업자 수와 실업률 (단위: 천명, %)

자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
실업자수(천명)	206	9	9	7	13	13	8	8	7	9	8	8	11
실업률(%)	3.9	3.3	3.7	4.9	4.1	4.8	3.9	3.3	5.0	3.6	4.8	4.1	4.9
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
실업자수(천명)	6	7	6	6	10	13	9	9	6	10	3	3	9
실업률(%)	3.1	4.3	3.2	4.1	4.7	3.8	4.2	3.9	4.3	4.3	3.5	4.1	4.2

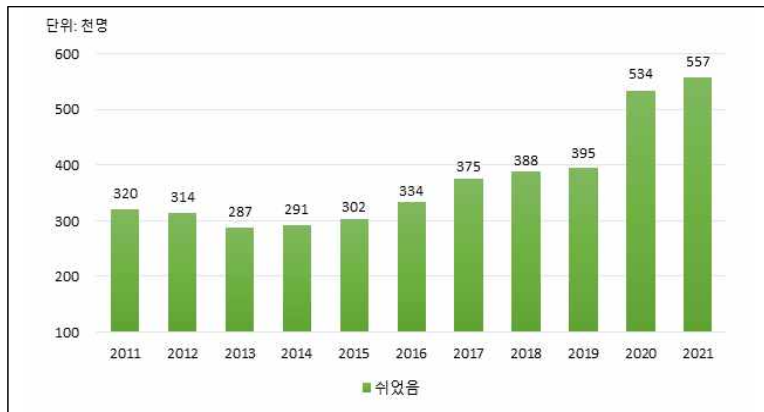
주 : 「지역별고용조사」와 「경제활동인구조사」는 표본수 크기가 다르고, 각각의 표본오차로 인해 실업자수와 실업률에 차이가 있음  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS 2022년 상반기

### 3. 그냥 쉬었음

#### □ 서울의 경제활동상태 '쉬었음'은 55만 7천명(2021년 기준)

- 서울의 경제활동상태 '쉬었음'은 2011년 32만 명에서 2021년 55만 7천명으로 지난 10년간 약 23만 7명 증가(연간 7.4% 증가)
- 특히, 코로나19 이후 2019년 39만 5천명에서 2020년 53만 4천명으로 매우 크게(35.2%) 증가
- 2021년 비경제활동인구는 전년대비 감소하였으나, '쉬었음'은 계속 증가함

그림 II-5 경제활동상태 '쉬었음' (단위: 천명)



주 : 자료의 한계로 2011, 2012년은 2분기 자료를 사용. 2013~2021년 자료는 상/하반기 평균 값  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, KOSIS 2011~2021년

## III. 서울의 취약노동 동향

- 2021년 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 저임금 노동자는 약 70만명, 서울의 임금노동자 중 17%. 서울지역 저임금노동자 비율은 전국 저임금노동자 비율보다 5%p 이상 더 높음
- 서울지역 최저임금 미만 노동자는 46만 6천명(2021년 기준). 코로나19 직후 2020년 상반기에는 최저임금 미만 노동자가 해고 및 직장폐쇄 등으로 급격히 줄었다가 다시 증가함
- 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 서울의 장시간 노동자는 66만 9천명으로 임금노동자 중 16%(2021년 기준). 최근 3년간 전국대비 서울의 장시간 노동자 비율은 감소 추세
- 2021년 서울지역 임시일용직 노동자는 117만 4천명. 코로나19 이후 지속적으로 일용직 노동자 규모가 줄어들고 있는 것은 고용환경이 나빠졌기 때문
- 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 기간제 노동자는 95만 7천명으로 임금노동자 중 23%(2021년 기준)
- 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 초단시간 노동자는 18만 6천명(2021년 기준). 초단시간 노동자는 주휴수당, 퇴직금, 연차휴가, 4대 보험 적용 제외대상으로 사회안전망 사각지대에 놓여 있음
- 서울지역 고용보험 미가입 임금노동자는 2019년 106만 5천명에서 2021년 88만 4천명으로 18만 1천명 감소했고, 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율도 약 5% 감소
- 서울지역 5인 미만 사업장 종사자는 153만 5천명, 취업자 중 30.3%(2021년 기준). 전국대비 서울지역 5인 미만 사업장 종사자 비율은 약 6% 낮고, 300인 이상 대기업 종사자 비율은 약 5% 높음
- 서울지역 1인 자영업자는 56만 9천명으로 자영업자 중 69%(2021년 기준). 1인 자영업자 비중이 높아진 것은 비대면·디지털 노동 전환으로 배달업 등 플랫폼 노동자 증가와 관련이 있음

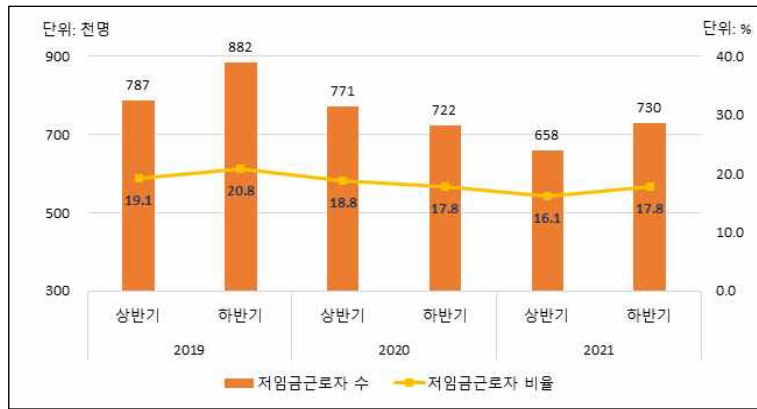
### < 취약노동 형태 >

열악한 근로조건	저임금노동자
	최저임금 미만 노동자
	장시간 노동자
불안정한 고용형태	임시직, 일용직
	기간제 노동자
	초단시간 노동자
사회안전망	고용보험 미가입 노동자
소규모 사업장	5인 미만 사업장 노동자
	1인 자영업자

# 1. 열악한 근로조건

- 서울지역 저임금 노동자 비중은 17%, 저임금 노동자는 일자리를 잃고 노동시장에서 이탈
  - 서울의 저임금 노동자 규모는 2019년 하반기 88만 2천명에서 2021년 상반기 65만 8천명으로 감소하였다가 2021년 하반기에 73만 명으로 증가함
  - 2021년 서울의 저임금 노동자 비율이 16.91%로 최저치를 기록한 것은 소득분배가 개선되었다기 보다는 저임금 노동자가 노동시장에서 이탈했기 때문에 나타난 결과로 해석됨
  - 그리고 전국보다 서울지역 저임금노동자 비율이 5%p 이상 더 높음

그림 III-1 서울시 저임금 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 서울시 저임금노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 임금을 받는 노동자  
 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

표 III-1 저임금 노동자 (단위: 명, %)

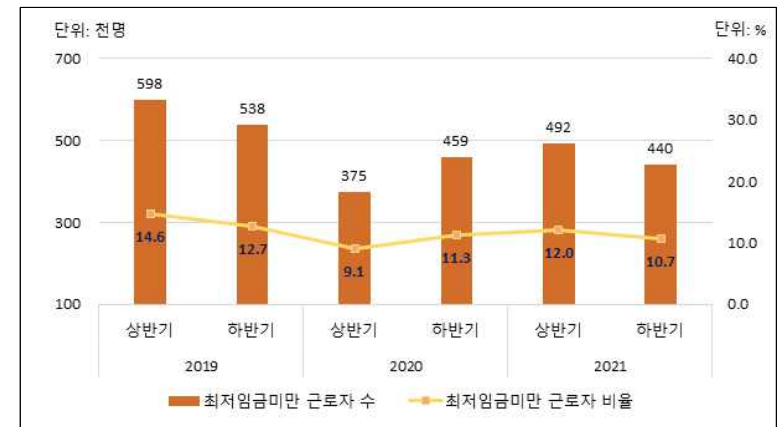
구분	2019년	2020년	2021년		2021년	2021년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	저임금 노동자	834,902	746,950	-87,953	-10.53	693,872	-53,078	-7.11
	저임금 노동자 비율	19.78	18.29	-1.69	-	16.91	-1.38	-
전국	저임금 노동자	2,521,827	2,595,734	73,907	2.93	2,457,495	-138,239	-5.33
	저임금 노동자 비율	12.42	13.34	0.92		11.91	-1.43	

주 : 1) 서울시 저임금 노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 임금을 받는 노동자  
 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

# □ 서울지역 최저임금 미만 노동자는 46만 6천명(2021년 기준)

- 서울의 최저임금 미만 노동자는 2019년 상반기 59만 8천명에서 2020년 상반기 37만 5천명으로 감소하였으나, 2021년 상반기 49만 2천명으로 증가함
- 코로나19 직후 2020년 상반기에는 서울지역 최저임금 미만 노동자가 해고 및 직장폐쇄 등으로 급격히 줄었다가, 다시 11% 이상으로 증가함
- 서울의 최저임금 미만 노동자 비율은 전국보다 낮지만, 2021년 최저임금 미만 노동자 수가 증가한 것은 최저임금 수준이 높아짐에 따라 노동시장의 수용성이 떨어졌다는 것, 최저임금 적용의 예외를 폭넓게 인정하고 있는 점, 사업주의 최저임금 위반에 대한 철저한 근로감독 강화 등을 시사함

그림 III-2 서울시 최저임금 미만 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 시간당 최저임금 2019년 8,350원, 2020년 8,590원, 2021년 8,720원 미만 노동자  
 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

표 III-2 최저임금 미만 노동자 (단위: 명, %)

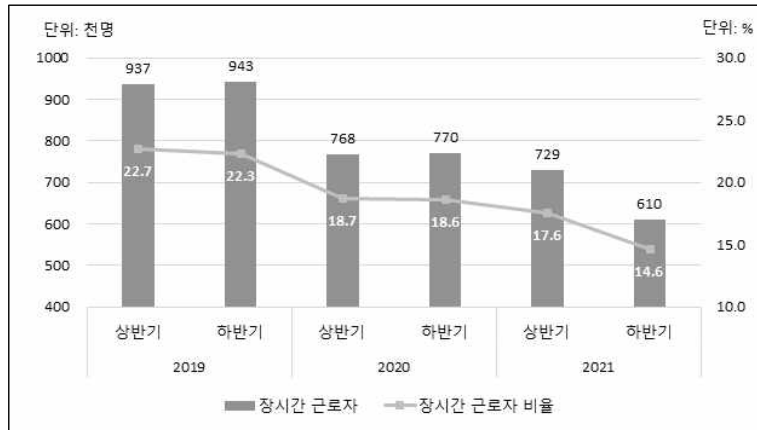
구분	2019년	2020년	2021년		2021년	2021년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	최저임금 미만	567,703	416,993	-150,710	-26.55	465,876	48,883	11.72
	최저임금 미만 비율	13.67	10.22	-3.46	-	11.35	1.13	-
전국	최저임금 미만	2,969,055	2,251,830	-717,225	-24.16	2,629,090	377,260	16.75
	최저임금 미만 비율	14.55	11.24	-3.31	-	12.76	1.52	-

주 : 1) 시간당 최저임금 2019년 8,350원, 2020년 8,590원, 2021년 8,720원 미만 노동자  
 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

□ 서울지역 장시간 노동자는 66만 9천명으로 임금노동자 중 16%(2021년 기준)

- 서울지역 장시간 노동자(주당 총 근로시간이 48을 초과하는 노동자)의 비율은 2019년 22.5%에서 2021년 16.1%로 꾸준히 감소하고 있음
- 최근 3년간 전국대비 서울의 장시간 노동자 비율이 감소하고 있고 그 감소율도 더 큰 것을 보면, 서울지역 노동자의 장시간 근로가 개선되고 있다고 판단됨
- 장시간 근로는 노동자의 삶의 질을 떨어뜨리고, 노동자의 건강과 안전이 침해될 수 있으므로 노동시간에 대한 규제가 필요함

■그림 III-3■ 서울시 장시간 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
2) 시도전국가증값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

■표 III-3■ 장시간 노동자 (단위: 명, %)

구분	2019년	2020년	2020년		2021년	2021년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	장시간 노동자	939,956	768,758	-171,198	-18.21	669,474	-99,285	-12.91
	장시간 노동자 비율	22.50	18.65	-3.85		16.10	-2.55	
전국	장시간 노동자	4,856,696	4,038,848	-817,849	-16.84	3,792,891	-245,957	-6.09
	장시간 노동자 비율	23.67	20.02	-3.65		18.18	-1.84	

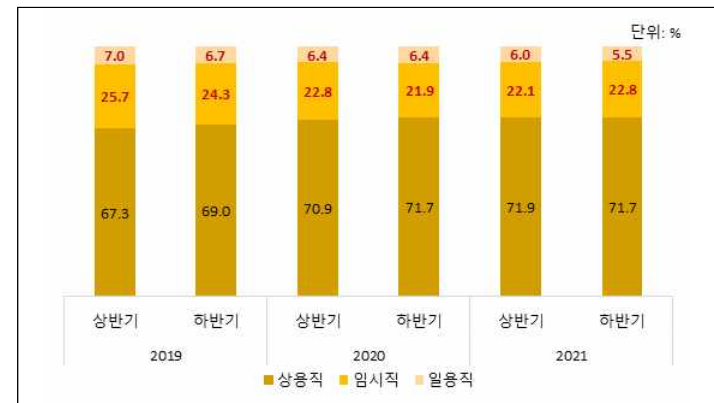
주 : 1) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

2. 불안정한 고용형태

□ 2021년 서울지역 임시일용직 노동자 117만 4천명, 코로나19 이후 일용직 노동자 규모 줄어

- 서울지역 임시직 노동자는 2020년 하반기 이후 다시 증가하고 있으며, 일용직 노동자는 코로나19 이후 지속적으로 감소하고 있음. 2021년 하반기 임시직 노동자는 95만 2천명(22.8%), 일용직 노동자는 22만 9천명(5.5%)
- 이와 같은 현상은 불안정성이 가장 높은 일용직 노동자의 고용환경이 나빠졌다는 것을 확인할 수 있음
- 그리고 전국보다 서울지역 임시일용직 노동자의 감소율이 더 높고, 증가율이 더 낮은 것은 서울의 고용불안정성이 전국보다 더 높다는 것을 확인할 수 있음

■그림 III-4■ 서울시 종사상지위별 임금노동자 (단위: %)



주 : 서울시 임금노동자 중 상용직, 임시직, 일용직 비중. 시도전국가증값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

■표 III-4■ 종사상지위별 임금노동자 (단위: 명, %)

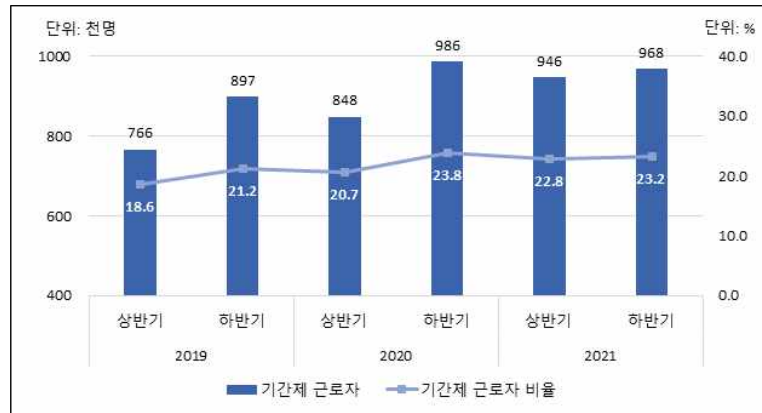
구분	2019년	2020년	2020년		2021년	2021년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	상용직	2,846,901	2,938,388	91,487	3.21	2,985,844	47,456	1.62
	임시직	1,043,732	920,022	-123,710	-11.85	934,955	14,933	1.62
	일용직	287,320	264,216	-23,103	-8.04	239,110	-25,106	-9.50
전국	상용직	14,217,298	14,424,278	206,980	1.46	14,887,264	462,986	3.21
	임시직	4,880,155	4,456,166	-423,989	-8.69	4,754,915	298,749	6.70
	일용직	1,426,361	1,299,190	-127,171	-8.92	1,236,967	-62,223	-4.79

주 : 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

□ 서울지역 기간제 노동자는 95만 7천명으로 임금노동자 중 23%(2021년 기준)

- 서울지역 기간제 노동자(명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 노동자)는 2019년 83만 2천명에서 2021년 95만 7천명으로 약 12만 5천명 증가함
- 기간제 노동자에는 계약직, 임시직, 일용직 등이 포함되는데, 매년 상반기보다 하반기에 그 수가 더 많음
- 2020년 서울의 기간제 노동자는 전년대비 8만 5천명(10.25%) 증가하여 코로나19 직후에 서울의 고용불안정성이 매우 높아졌고, 2021년에는 약 4만명 증가함

그림 Ⅲ-5 서울시 기간제 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

표 Ⅲ-5 기간제 노동자 (단위: 명, %)

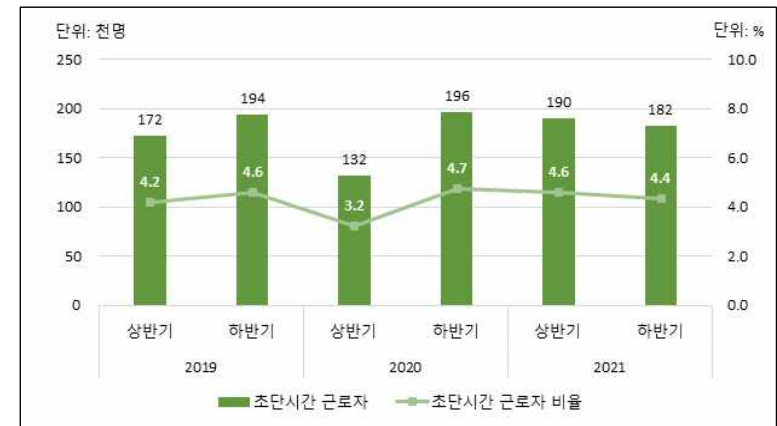
구분	2019년	2020년	2020년		2021년	2021년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	기간제 노동자	831,701	916,975	85,274	10.25	956,971	39,996	4.36
	기간제 노동자 비율	19.89	22.24	2.35	-	23.01	0.77	-
전국	기간제 노동자	4,091,085	4,197,764	106,680	2.61	4,594,726	396,962	9.46
	기간제 노동자 비율	19.93	20.79	0.86	-	22.01	1.22	-

주 : 1) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

□ 서울지역 초단시간 노동자는 18만 6천명으로 임금노동자 중 4.5%(2021년 기준)

- 서울지역 초단시간 노동자(주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자)는 2019년 18만 3천명에서 2020년 16만 4천명으로 감소하였다가 2021년 18만 6천명으로 증가함
- 초단시간 노동자는 주휴수당, 퇴직금, 연차휴가, 4대 보험(산재보험 제외 의무가입 대상 아님) 적용 제외대상으로 사회안전망 사각지대에 놓여 있음
- 전국대비 서울의 초단시간 노동자 추이 변동 폭은 작지만, 2021년 초단시간 노동자의 증가는 이들에 대한 보호의 필요성을 시사함

그림 Ⅲ-6 서울시 초단시간 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

표 Ⅲ-6 초단시간 노동자 (단위: 명, %)

구분	2019년	2020년	2020년		2021년	2021년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	초단시간 노동자	183,312	163,794	-19,518	-10.65	186,144	22,350	13.64
	초단시간 노동자 비율	4.39	3.97	-0.42	-	4.48	0.50	-
전국	초단시간 노동자	969,357	802,594	-166,764	-17.20	1,091,597	289,003	36.01
	초단시간 노동자 비율	4.72	3.97	-0.76	-	5.23	1.26	-

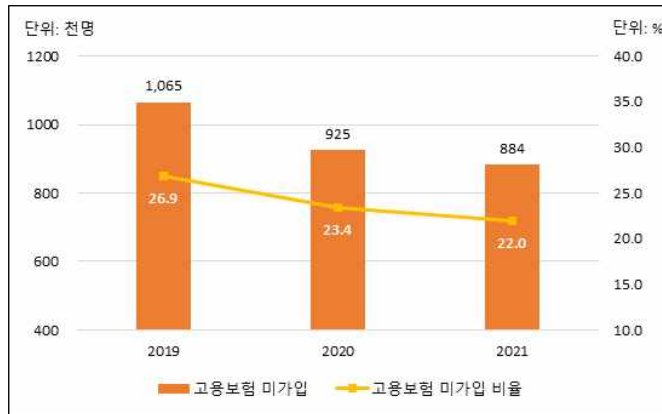
주 : 1) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 2) 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

### 3. 사회안전망 배제

#### □ 서울지역 고용보험 미가입 임금노동자는 88만 4천명(2021년 기준)

- 서울지역 고용보험 미가입자 규모는 2019년 106만 5천명에서 2021년 88만 4천명으로 18만 1천명 감소했고, 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율도 약 5% 감소함
- 전국대비 서울지역 고용보험 미가입자 비율은 2021년 기준 약 2% 낮음. 전국은 2021년 고용보험 미가입자 비율이 2020년 보다 6.9% 증가함
- 고용보험 가입은 의무이며, 특수직역연금 가입자 등을 제외한 모든 사업장 및 노동자는 가입해야 하며 가입하지 않을 경우 처벌 규정을 두고 있음

그림 III-7 서울시 고용보험 미가입 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 고용보험 미가입 비율은 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율로 특수직역연금 가입자는 포함되지 않음  
2) 시도전국가중값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형 상반기, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

표 III-7 고용보험 미가입 노동자 (단위: 명, %)

구분	2019년	2020년	증감		2021년	증감		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	고용보험 미가입	1,064,737	924,670	-140,067	-13.16	883,591	-41,079	-4.44
	고용보험 미가입 비율	26.87	23.35	-3.52		21.97	-1.38	
전국	고용보험 미가입	5,143,050	4,397,641	-745,409	-14.49	4,700,040	302,399	6.88
	고용보험 미가입 비율	26.88	23.39	-3.49		24.02	0.63	

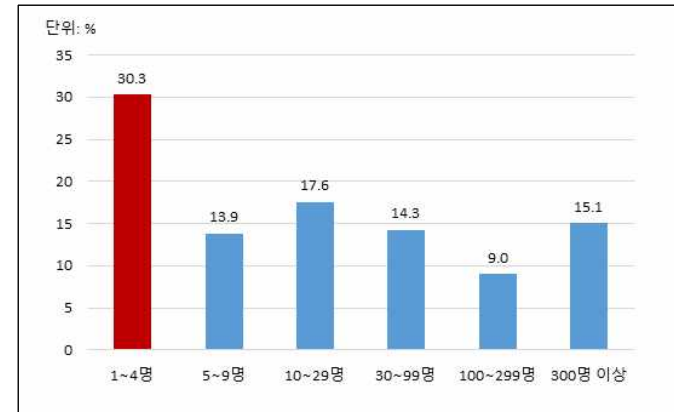
주 : 1) 고용보험 미가입 비율은 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율로 특수직역연금 가입자는 포함되지 않음  
2) 시도전국가중값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형 상반기, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

### 4. 소규모 사업장

#### □ 서울지역 5인 미만 사업장 종사자 153만 5천명, 취업자 중 30.3%를 차지(2021년 기준)<sup>1)</sup>

- 서울지역 사업장 규모별 종사자 수는 5인 미만이 153만 4천명(30.3%)으로 가장 많고, 그 다음으로 10~29인 89만명(17.6%), 300인 이상 76만 2천명(15.1%) 순임
- 5인 미만 소규모 사업장 종사자는 근로기준법의 사각지대에 있으며, 일반적으로 대기업에 비해 재해율이 높고<sup>2)</sup>, 작업환경이 취약한 것으로 알려져 있음
- 전국대비 서울지역 5인 미만 사업장 종사자 비율은 약 6% 낮고, 300인 이상 대기업 종사자 비율은 약 5% 높음

그림 III-8 2021년 서울시 사업장 규모별 종사자 (단위: %)



주 : 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

표 III-8 2021년 사업장 규모별 종사자 (단위: 명, %)

구분	구분	1~4인	5~9인	10~29인	30~99인	100~299인	300인 이상
		서울	종사자 인원	1,534,882	701,556	890,470	722,286
	종사자 비율	30.30	13.85	17.58	14.26	8.97	15.05
전국	종사자 인원	9,948,413	3,779,579	4,837,058	4,002,081	2,023,749	2,886,292
	종사자 비율	36.21	13.76	17.61	14.57	7.37	10.51

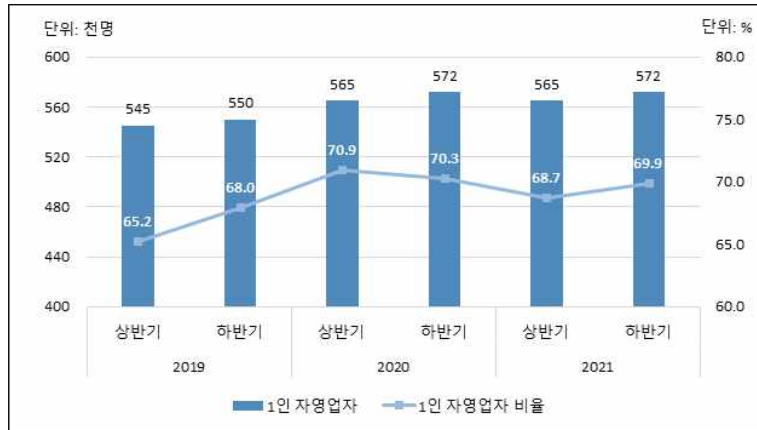
주 : 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

- 1) 사업장 규모별 종사자 수는 2021년 지역별고용조사 C형 '직장종사자규모' 데이터를 활용하였음. '직장종사자규모' 데이터는 2021년부터 제공되며, 사업장 규모별 종사자 비율은 전체 취업자(임금노동자/비임금노동자)를 대상으로 계산하였음. 또한, 이 데이터 수치는 사업체 조사 종사자 수와 차이가 있음
- 2) 서울지역 2021년 산업재해사고사망자 66명 중 5인 미만 21명(31.8%), 300인 이상 5명(7.6%)

□ 서울지역 1인 자영업자는 56만 9천명으로 자영업자 중 69%(2021년 기준)

- 서울지역 1인 자영업자는(고용원이 없는 자영업자)는 2019년 54만 8천명에서 2021년 56만 9천명으로 약 2만 1천명 증가함
- 2020년 서울의 1인 자영업자는 전년대비 4.0%(전국 2.8%) 증가하여 코로나19 직후에는 인원 감축과 생계형 1인 창업으로 1인 자영업자가 늘어났고, 2021년에는 -1.0% 감소하였음. 전국은 2021에도 0.8%로 1인 자영업자가 꾸준히 증가하고 있음
- 전체 자영업자 중 1인 자영업자 비중이 70% 수준으로 높아진 것은 비대면·디지털 노동 전환으로 배달업 등 플랫폼 노동자 증가와 밀접한 관련이 있음
- 그리고 1인 자영업자는 장시간 노동 등으로 근무환경이 열악하고, 고용불안정성도 높아 실업 위기에 처할 가능성이 있음

■ 그림 Ⅲ-9 ■ 서울시 1인 자영업자 (단위: 천명, %)



주 : 서울시 자영업자 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비율, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

■ 표 Ⅲ-9 ■ 1인 자영업자 (단위: 명, %)

구분	2019년	2020년	2021년		2021년	증감률		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	1인 자영업자	547,732	568,695	20,963	3.83	568,857	162	0,03
	1인 자영업자 비율	66.59	70.59	4.00		69.62	-0.97	
전국	1인 자영업자	4,104,162	4,202,723	98,561	2.40	4,238,565	35,842	0,85
	1인 자영업자 비율	72.76	75.51	2.75		76.28	0.78	

주 : 자영업자 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비율, 2019~2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

## IV. 산업별/직업별 취약노동

- ‘숙박 및 음식점업’ 13만 명은 저임금노동자, ‘가구 내 고용활동’의 45%는 최저임금 미만 노동자
- ‘숙박 및 음식점업’, ‘도매 및 소매업’은 저임금노동자 규모가 10만 명 이상이며, 가사노동자가 종사하는 ‘가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동’은 저임금노동자가 52.9%, ‘숙박 및 음식점업’은 45.4%
- ‘숙박 및 음식점업’은 최저임금 미만 노동자가 8만 명 이상이며, ‘가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동’에서 최저임금 미만 노동자는 45.1%
- ‘도매 및 소매업’은 장시간 노동자가 8만 8천명, ‘건설업’은 7만 2천명이며, ‘운수 및 창고업’은 27%, ‘건설업’은 25%가 장시간 근로를 하고 있음

■ 표 IV-1 ■ 산업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 (단위: 명, %)

	저임금 노동자		최저임금 미만 노동자		장시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	693,872	16.9	465,876	11.4	669,474	16.1
제조업	46,751	13.0	29,434	8.2	64,286	17.7
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	347	3.0	347	3.0	1,246	10.9
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	1,556	10.5	1,259	8.5	3,219	21.3
건설업	26,362	9.4	14,686	5.3	72,226	25.5
도매 및 소매업	100,565	19.1	65,367	12.3	88,210	16.5
운수 및 창고업	32,562	18.5	24,225	13.8	49,855	27.2
숙박 및 음식점업	129,859	45.4	84,519	29.4	69,371	24.0
정보통신업	13,272	3.8	8,286	2.3	42,229	11.9
금융 및 보험업	8,829	3.8	5,877	2.5	27,978	11.8
부동산업	27,103	28.8	19,583	20.8	18,731	19.9
전문, 과학 및 기술 서비스업	11,076	3.1	5,240	1.4	40,872	11.1
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	67,343	25.3	45,959	17.3	50,528	18.7
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	31,419	18.8	25,135	15.1	20,355	11.9
교육 서비스업	53,205	15.9	38,353	11.5	27,575	8.1
보건업 및 사회복지 서비스업	81,798	20.3	52,777	13.1	47,628	11.7
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	16,168	24.2	10,680	16.0	9,205	13.6
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	30,387	22.7	21,134	15.8	31,049	22.8
가구내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동	14,944	52.9	12,737	45.1	4,607	16.3

주 : 1) 서울시 저임금노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달(시간당 9,909원 미만)하는 임금을 받는 노동자  
 2) 최저임금 노동자는 2021년 최저임금 시간당 8,720원 미만 노동자  
 3) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총근로시간(주말+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용, 한국표준산업분류 농업, 임업 및 어업, 광업, 국제 및 외국기관은 제외  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

- '가구 내 고용활동'의 98.5%는 임시일용직, '사업시설 관리, 사업 지원 및 임대서비스업'의 40%는 기간제 노동자, 초단시간 노동자는 '교육 서비스업'에 4만 1천명
- 서울지역 임시일용직은 '숙박 및 음식점업' 15만 9천명, '건설업' 14만 2천명, '도매 및 소매업' 12만 8천명으로 많고, '가구 내 고용활동'은 대부분(98.5%)이 임시일용직임
- 기간제 노동자는 '보건업 및 사회복지 서비스업' 13만 명, '교육 서비스업'과 '사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업'이 11만 명으로 많음. 특히, '사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업'은 40%가 기간제 노동자임
- 초단시간 노동자는 '교육 서비스업' 4만 1천명, '보건업 및 사회복지 서비스업' 3만 2천명

【표 IV-2】 산업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 (단위: 명, %)

	임시일용직		기간제 노동자		초단시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	1,174,065	28.2	956,971	23.0	186,144	4.5
제조업	62,101	17.1	45,599	13.7	4,998	1.4
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	783	6.4	1,828	15.8	-	-
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	3,513	23.3	3,413	22.6	215	1.4
건설업	141,877	50.2	68,806	24.3	2,285	0.8
도매 및 소매업	128,462	24.1	97,011	18.2	19,467	3.6
운수 및 창고업	43,419	23.7	31,009	16.9	3,626	2.0
숙박 및 음식점업	159,322	55.1	76,287	26.4	32,520	11.2
정보통신업	32,373	9.1	56,532	15.9	1,852	0.5
금융 및 보험업	57,222	24.1	34,153	14.4	606	0.3
부동산업	31,091	32.9	31,767	33.7	1,528	1.6
전문, 과학 및 기술 서비스업	27,693	7.5	50,060	13.6	2,455	0.7
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	94,698	34.9	108,698	40.1	4,512	1.7
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	55,653	32.6	56,162	32.9	19,787	11.6
교육 서비스업	124,737	36.5	109,012	31.9	41,180	12.1
보건업 및 사회복지 서비스업	106,873	26.3	130,421	32.1	31,572	7.8
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	31,137	45.8	20,504	30.2	7,737	11.4
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	44,691	32.9	30,121	22.2	7,998	5.9
가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동	27,769	98.5	5,413	19.2	3,647	13.0

- 주 : 1) 서울시 임금노동자 중 임시일용직 비율  
 2) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
 3) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증감 적용, 한국표준산업분류 농업, 임업 및 어업, 광업, 국제 및 외국기관은 제외  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

- '운수 및 창고업'의 93.9%는 1인 자영업자, '숙박 및 음식점업'의 41%는 고용보험 미가입
- 서울지역 고용보험 미가입 노동자는 '숙박 및 음식점업', '건설업'에서 10만 명 이상, '교육 서비스업'도 9만 2천명으로 많고, '가구 내 고용활동'은 대부분(100.0%) 고용보험 미가입
- 5인 미만 사업장 노동자는 '도매 및 소매업' 35만 74천명, '숙박 및 음식점업' 22만 명, '제조업' 12만 7천명, '협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업' 11만 2천명 순으로 많음
- '운수 및 창고업'의 93.9%는 1인 자영업자
- 1인 자영업자 수가 가장 많은 산업은 '도매 및 소매업'으로 13만 3천명임

【표 IV-3】 산업별 고용보험 미가입 / 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 (단위: 명, %)

	고용보험 미가입		5인 미만 사업장 노동자		1인 자영업자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	1,174,065	28.2	1,534,882	30.3	568,857	69.3
제조업	59,637	16.5	126,604	28.8	33,730	53.5
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	-	-	378	3.4	134	58.0
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	2,864	20.1	2,540	15.6	668	64.8
건설업	102,769	36.3	102,158	30.5	33,452	67.7
도매 및 소매업	98,974	18.0	357,409	47.2	132,845	67.5
운수 및 창고업	33,302	18.4	115,563	40.5	94,294	93.9
숙박 및 음식점업	122,259	40.8	220,759	54.9	44,399	50.3
정보통신업	18,993	5.6	48,852	12.6	24,923	77.0
금융 및 보험업	40,557	17.1	16,877	6.9	3,131	58.6
부동산업	28,743	30.7	62,146	49.0	22,957	77.0
전문, 과학 및 기술 서비스업	19,890	5.5	79,403	18.9	29,772	58.3
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	65,302	24.8	61,849	21.1	12,690	65.0
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	33,194	29.2	4,464	2.6	-	-
교육 서비스업	92,016	33.2	84,320	21.2	42,683	78.7
보건업 및 사회복지 서비스업	62,168	15.9	58,215	13.6	3,069	14.9
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	23,655	35.1	47,991	45.9	29,491	82.9
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	50,860	37.1	112,178	53.5	57,096	82.1
가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동	27,311	100.0	28,945	99.7	1,705	100.0

- 주 : 1) 고용보험 미가입 비율은 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율로 특수지역연금 가입자는 포함되지 않음  
 2) 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 고용원이 없는 자영업자 비율  
 3) 5인 미만 사업장 비율은 취업자 중 5인 미만 사업장 종사자 비율  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증감 적용, 한국표준산업분류 농업, 임업 및 어업, 광업, 국제 및 외국기관은 제외  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, C형 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

□ '단순노무 종사자'의 45.6%는 저임금 노동자, 33.3%는 최저임금 미만 노동자

- '단순노무 종사자' 25만 7천명은 저임금 노동자 이 중 18만 7천명은 최저임금 미만 노동자
- '서비스 종사자'는 36.8%가 저임금 노동자, 23.1%가 최저임금 미만 노동자
- 장시간 노동자는 '전문가 및 관련 종사자', '사무 종사자', '단순노무 종사자' 규모가 크고, '장차-기계 조작 및 조립 종사자'는 31%, '기능원 및 관련 기능 종사자'는 28%가 장시간 근로로 일하고 있음

□ 임시일용직 '단순노무 종사자' 38만 5천명, 초단시간 근로 '단순노무 종사자' 7만 4천명

- 서울의 임시일용직이 가장 많은 직업은 '단순노무 종사자' 35만 5천명이며, 그 다음으로 '서비스 종사자' 18만 명, '전문가 및 관련 종사자 16만 8천명', '판매 종사자' 15만 7천명, '기능원 및 관련 기능 종사자' 15만 명 순으로 많음
- 기간제 노동자는 '단순노무 종사자' 25만 9천명, '전문가 및 관련 종사자' 23만 6천명, '사무 종사자' 15만 7천명 순으로 많음
- 초단시간 노동자는 '단순노무 종사자' 7만 4천명으로 서울지역 초단시간 노동자의 13%

□ '장차-기계 조작 및 조립 종사자'의 90%는 1인 자영업자, '단순노무 종사자'의 54%는 고용보험 미가입

- 5인 미만 사업장 노동자는 '판매 종사자' 31만 8천명, '전문가 및 관련 종사자' 32만 1천명
- 특히, '판매 종사자'의 55%는 5인 미만 사업장 노동자
- 1인 자영업자 수가 가장 많은 산업은 '전문가 및 관련 종사자'로 14만 6천명임

【표 IV-4】 직업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 (단위: 명, %)

	저임금 노동자		최저임금 미만 노동자		장시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	693,872	16.9	465,876	11.4	669,474	16.1
관리자	-	-	-	-	14,525	15.2
전문가 및 관련 종사자	64,533	5.2	42,244	3.4	161,852	12.9
사무 종사자	61,158	6.0	36,864	3.6	110,509	10.7
서비스 종사자	141,558	36.8	88,956	23.1	83,360	21.3
판매 종사자	95,262	26.8	64,058	17.9	61,457	17.0
농림·어업 숙련 종사자	185	9.8	185	9.8	561	19.7
기능원 및 관련 기능 종사자	46,786	15.8	27,352	9.3	82,690	27.7
장차-기계 조작 및 조립 종사자	27,379	17.6	18,943	12.2	49,558	31.4
단순노무 종사자	257,105	45.6	187,368	33.3	104,962	18.5

- 주 : 1) 서울시 저임금노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달(시간당 9,909원 미만)하는 임금을 받는 노동자
- 2) 최저임금 노동자는 2021년 최저임금 시간당 8,720원 미만 노동자
- 3) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자
- 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용
- 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

【표 IV-5】 직업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 (단위: 명, %)

	임시일용직		기간제 노동자		초단시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	1,174,065	28.2	956,971	23.0	186,144	4.5
관리자	354	0.4	13,161	13.8	287	0.3
전문가 및 관련 종사자	168,117	13.4	235,606	18.8	35,664	2.9
사무 종사자	100,719	9.8	157,122	15.2	13,282	1.3
서비스 종사자	180,350	46.1	115,266	29.5	33,448	8.5
판매 종사자	157,473	43.7	72,667	20.2	23,326	6.5
농림·어업 숙련 종사자	1,294	47.8	259	13.7	533	16.5
기능원 및 관련 기능 종사자	151,354	50.6	71,043	23.8	4,181	1.4
장차-기계 조작 및 조립 종사자	28,925	18.3	32,788	20.8	1,378	0.9
단순노무 종사자	385,479	67.9	259,189	45.7	74,311	13.1

- 주 : 1) 서울시 임금노동자 중 임시일용직 비율
- 2) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자
- 3) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자
- 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용
- 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

【표 IV-6】 직업별 고용보험 미가입 / 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 (단위: 명, %)

	고용보험 미가입		5인 미만 사업장 노동자		1인 자영업자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	883,591	22.0	1,534,882	30.3	568,857	69.3
관리자	5,242	5.8	-	-	-	-
전문가 및 관련 종사자	126,125	10.7	320,959	21.7	145,911	65.9
사무 종사자	61,030	6.1	148,072	13.6	19,755	45.9
서비스 종사자	128,085	36.3	241,497	45.4	80,785	66.7
판매 종사자	131,144	35.6	317,582	55.3	122,962	66.4
농림·어업 숙련 종사자	637	33.8	5,551	72.9	3,914	97.6
기능원 및 관련 기능 종사자	111,883	38.4	175,451	43.5	64,148	68.4
장차-기계 조작 및 조립 종사자	19,962	12.7	117,608	45.1	90,122	90.0
단순노무 종사자	299,485	54.4	208,161	33.4	41,260	86.3

- 주 : 1) 고용보험 미가입 비율은 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율로 특수직역연금 가입자는 포함되지 않음
- 2) 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 고용원이 없는 자영업자 비율
- 3) 5인 미만 사업장 비율은 취업자 중 5인 미만 사업장 종사자 비율
- 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용
- 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, C형 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

## V. 인적속성별 취약노동

- **서울의 여성 임시일용직은 66만 명, 최저임금 미만 노동자는 28만 9천명(2021년 기준)**
  - 여성 저임금 노동자는 약 43만 명, 여성 최저임금 미만 노동자는 28만 9천명으로 남성보다 약 1.6배 많은 규모임. 여성 최저임금 미만 노동자는 여성 임금노동자 중 15%
  - 여성 장시간 노동자는 23만 9천명으로 임금노동자 중 12%
  - 여성 임시일용직은 66만 2천명, 기간제 노동자는 52만 명으로 남성보다 약 10만 명 정도 인원이 많고, 여성 임금노동자 중 26~33%를 차지하고 있음
  - 여성 초단시간 노동자는 13만 4천명으로 남성 5만 3천명 보다 약 8만 명이 더 많음
  - 여성 고용보험 미가입 노동자는 여성 임금노동자 중 25%로 48만 명
  - 5인 미만 사업장 노동자 중 여성은 약 70만 명, 이 중 1인 자영업자는 19만 7천명
  - 여성 자영업자의 73%는 고용원이 없는 1인 자영업자임
- **서울의 청년(15-35세) 임금노동자 중 21%는 저임금노동자, 32%는 임시일용직(2021년 기준)**
  - 청년 저임금 노동자는 약 20만 명으로 청년 임금노동자 중 21%. 이는 서울시 전체 저임금노동자(17%) 비율보다 약 4% 더 높은 수치. 청년 최저임금 미만 노동자 비율은 14%
  - 청년 장시간 노동자는 11만 8천명으로 임금노동자 중 12%
  - 청년 임시일용직은 30만 4천명, 기간제 노동자는 24만 명으로 청년 임금노동자 중 25~32%는 고용이 불안정한 상태에 있음
  - 청년 초단시간 노동자는 70만 6천명으로 청년 임금노동자 중 7%는 주당 근로시간이 15시간 미만
  - 청년 고용보험 미가입 노동자는 20만 명으로 청년 임금노동자 중 21%는 재취업을 위한 노력으로 실업급여를 받을 수 없음
  - 5인 미만 사업장 노동자 중 청년은 22만 명, 이 중 1인 자영업자는 4만 7천명
  - 서울시 청년 자영업자 6만 명 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비중은 79%로 매우 높음
- **서울의 노인(65세 이상) 취업자 중 45%는 5인 미만 사업장 노동자, 최저임금 미만 노동자는 11만명으로 노인 노동의 취약성이 매우 높음(2021년 기준)**
  - 노인 저임금 노동자는 약 14만 명, 노인 최저임금 미만 노동자는 11만 명으로 노인 임금노동자 중 38%가 최저임금 미만임
  - 노인 장시간 노동자는 43만 7천명으로 노인 임금노동자 중 약 15%는 주당 총 근로시간이 48시간을 초과하는 장시간 노동
  - 노인 임시일용직은 19만 명, 기간제 노동자는 14만 명으로 노인 임금노동자 중 절반 이상이 고용불안정한 상태에 있음
  - 노인 임금노동자 중 초단시간 노동자 비율도 19%로 매우 높음. 청년 초단시간 노동자 비율의 약 3배 수준

- 노인 고용보험 미가입 노동자는 노인 임금노동자 중 70%로 20만 6천명. 이는 청년 고용보험 미가입율의 3배가 넘는 수치임
- 노인 취업자 42만 명 중 45%는 5인 미만 사업장 노동자, 이 중 1인 자영업자는 8만 5천명
- 노인 자영업자의 78%는 고용원이 없는 1인 자영업자임

【표 V-1】 인적속성별 서울지역 취약노동자 (단위: 명, %)

구분	전체 (N=4,159,910)	여성 (N=1,993,143)	청년(15-35세) (N=959,501)	노인(65세 이상) (N=300,511)
저임금 노동자	693,872	431,598	201,698	142,846
저임금 노동자 비율	16.91	22.09	21.23	47.91
최저임금 미만	465,876	289,284	131,613	111,761
최저임금 미만 비율	11.35	14.82	13.84	37.54
장시간 노동자	669,474	238,890	117,888	43,736
장시간 노동자 비율	16.10	11.99	12.29	14.58
임시일용직	1,174,065	661,546	303,751	193,134
임시일용직 비율	28.22	33.19	31.66	64.32
기간제 노동자	956,971	520,279	240,123	147,947
기간제 노동자 비율	23.01	26.10	25.03	49.22
초단시간 노동자	186,144	133,500	70,648	57,237
초단시간 노동자 비율	4.48	6.70	7.36	19.03
고용보험 미가입	883,591	483,092	203,677	206,197
고용보험 미가입 비율	21.97	25.25	21.49	70.41
5인 미만 사업장 노동자	1,534,882	699,781	220,763	190,220
5인 미만 사업장 노동자 비율	30.30	30.02	21.55	45.21
1인 자영업자	568,857	196,997	47,246	84,893
1인 자영업자 비율	69.29	73.22	79.10	77.85

주 : 1) 저임금노동자 비율, 최저임금 미만 비율 값은 임금노동자 중 임금정보가 없는 표본은 제외하고 계산. 임금정보가 있는 임금노동자 수는 전체 4,103,559명, 여성 1,953,080명, 청년 950,460명, 노인 297,799명. 고용보험 가입/미가입 자료는 상반기 자료에만 제공되고 있음. 상반기 임금노동자 수는 4,022,450명, 여성 1,913,179명, 청년 947,807명, 노인 292,847명. 5인 미만 사업장 노동자는 서울시 전체 취업자를 대상으로 계산. 서울시 취업자 수는 5,065,855명, 여성 2,331,399명, 청년, 1,024,365명, 노인 420,836명. 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 비율로 서울시 전체 자영업자는 820,990명, 여성 269,040명, 청년 59,731명, 노인 109,041명  
 2) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

## VI. 서울시 25개 자치구별 취약노동

### □ 은평, 노원 저임금노동자 4만명 이상, 최저임금 미만 노동자 3만명 이상

- 저임금노동자는 은평, 노원, 중랑, 성북에 많고, 강북구는 저임금노동자가 27.3%
- 은평, 노원은 최저임금 미만 노동자가 3만명 이상, 중랑 2만 7천명, 성북 2만 4천명, 최저임금 미만 노동자가 비율이 15% 이상인 자치구는 강북, 중랑, 도봉, 은평, 중구
- 강서, 은평, 송파는 장시간 노동자가 4만명 이상이며, 중랑구는 장시간 노동자가 21.9%

【표 VI-1】 자치구별 저임금 / 최저임금 / 장시간 (단위: 명, %)

	저임금 노동자		최저임금 미만 노동자		장시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	693,872	16.9	465,876	11.4	669,474	16.1
종로구	12,109	20.0	8,217	13.6	10,504	17.4
중구	10,653	23.5	6,913	15.3	8,874	19.6
용산구	16,619	16.0	10,003	9.6	13,844	13.3
성동구	17,639	13.7	12,965	10.1	19,395	15.1
광진구	32,797	21.0	22,786	14.6	26,858	17.2
동대문구	27,043	18.0	17,627	11.7	26,985	17.9
중랑구	38,867	24.4	27,270	17.1	34,966	21.9
성북구	38,677	21.7	24,464	13.8	31,829	17.9
강북구	32,256	27.3	22,909	19.4	21,590	18.3
도봉구	29,052	22.5	20,009	15.5	23,820	18.4
노원구	41,592	18.1	30,137	13.1	27,839	12.1
은평구	44,367	22.0	31,137	15.4	41,898	20.8
서대문구	21,484	16.7	14,168	11.0	19,787	15.4
마포구	25,812	14.9	18,937	11.0	25,641	14.8
양천구	29,441	15.0	20,182	10.3	35,514	18.1
강서구	37,375	14.4	23,603	9.1	43,312	16.7
구로구	29,046	15.3	20,316	10.7	34,901	18.4
금천구	21,430	17.8	14,265	11.8	19,130	15.9
영등포구	22,885	12.6	14,692	8.1	28,783	16.0
동작구	25,088	13.9	16,698	9.3	25,049	13.9
관악구	37,635	15.9	23,881	10.1	34,257	14.5
서초구	19,233	11.6	12,104	7.3	20,942	12.7
강남구	19,761	9.5	13,027	6.3	27,517	13.2
송파구	33,309	12.6	20,009	7.6	41,304	15.6
강동구	29,704	15.2	19,559	10.0	24,937	12.8

- 주 : 1) 서울시 저임금노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달(시간당 9,909원 미만)하는 임금을 받는 노동자  
 2) 최저임금 노동자는 2021년 최저임금 시간당 8,720원 미만 노동자  
 3) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

### □ 관악, 강서, 노원, 은평 임시일용직 6만 5천명 이상, 노원구 초단시간 노동자 약 1만 6천명

- 임시일용직은 관악, 강서, 노원, 은평에 많고, 강북구는 상용직 대비 임시일용직 비율이 41.2%
- 기간제 노동자 인원은 강서 6만 1천명, 노원 5만 8천명, 구로 5만 6천명, 관악 5만 5천명, 기간제 노동자 비율이 26% 이상인 자치구는 구로, 마포, 서대문, 강북
- 주당 15시간 미만을 일하는 초단시간 노동자는 노원구에 1만 6천명으로 가장 많고, 관악, 성북, 은평, 양천에도 1만 명 이상

【표 VI-2】 자치구별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 (단위: 명, %)

	임시일용직		기간제 노동자		초단시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	1,174,065	28.2	956,971	23.0	186,144	4.5
종로구	20,000	33.0	13,872	22.9	3,743	6.2
중구	15,151	33.5	10,494	23.2	3,046	6.7
용산구	29,728	28.6	22,714	21.8	5,542	5.3
성동구	27,004	21.0	23,213	18.1	5,193	4.0
광진구	44,728	28.6	32,783	21.0	7,138	4.6
동대문구	46,151	30.7	35,097	23.3	5,474	3.6
중랑구	49,162	30.8	40,252	25.2	4,164	2.6
성북구	56,178	31.6	38,525	21.7	11,789	6.6
강북구	48,743	41.2	31,034	26.2	5,799	4.9
도봉구	47,706	36.9	30,319	23.5	6,251	4.8
노원구	65,996	28.7	58,294	25.4	15,698	6.8
은평구	65,242	32.3	49,494	24.5	11,549	5.7
서대문구	40,313	31.4	34,139	26.5	7,451	5.8
마포구	40,950	23.7	47,022	27.2	8,786	5.1
양천구	48,198	24.6	43,735	22.3	10,052	5.1
강서구	66,263	25.5	61,422	23.7	8,440	3.3
구로구	64,372	34.0	56,108	29.6	6,910	3.6
금천구	46,126	38.2	27,834	23.0	5,247	4.3
영등포구	55,894	30.7	45,106	24.8	5,058	2.8
동작구	47,461	26.3	38,042	21.1	7,731	4.3
관악구	68,339	28.9	55,562	23.5	11,812	5.0
서초구	33,282	20.1	32,661	19.8	7,393	4.5
강남구	35,956	17.3	36,967	17.8	6,698	3.2
송파구	60,225	22.7	56,740	21.4	7,534	2.8
강동구	50,896	26.1	35,541	18.2	7,644	3.9

- 주 : 1) 서울시 임금노동자 중 임시일용직 비율  
 2) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
 3) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

□ 송파, 관악, 강서 5인 미만 사업장 노동자 8만명 이상, 송파구는 1인 자영업자가 가장 많아

- 중구는 취업자 중 5인 미만 사업장 노동자가 40%로 가장 많고, 종로, 강북, 동대문, 도봉구도 35%이상을 차지. 5인 미만 사업장 노동자가 가장 많은 자치구는 송파구 8만 7천명이며, 관악은 8만 4천명, 강서는 8만 1천명
- 1인 자영업자가 가장 많은 자치구는 송파구 3만 1천명, 그 다음으로 강서, 관악 3만명, 양천 2만 9천명, 성북, 노원, 강남 2만 8천명 순임. 고용원이 있는 자영업자 대비 고용원이 없는 1인 자영업자 비율이 높은 자치구는 중구, 도봉, 강북, 노원, 서대문구

▶ 표 VI-3 | 자치구별 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 (단위: 명, %)

	5인 미만 사업장 노동자		1인 자영업자	
	인원	비율	인원	비율
계	1,534,882	30.3	568,857	69.3
종로구	30,063	38.2	12,137	74.1
중구	25,314	40.3	11,160	76.7
용산구	43,538	33.0	15,274	69.2
성동구	48,681	30.9	16,247	63.0
광진구	63,029	32.2	23,833	67.8
동대문구	68,991	36.0	25,518	70.1
중랑구	66,787	33.1	27,414	72.2
성북구	73,550	33.4	28,168	73.8
강북구	54,409	36.9	20,449	76.0
도봉구	56,663	35.1	24,121	76.1
노원구	76,484	28.2	27,831	75.8
은평구	70,471	28.9	27,465	72.1
서대문구	52,783	32.9	22,390	75.6
마포구	59,458	28.2	24,114	74.6
양천구	74,578	30.6	28,996	67.4
강서구	81,256	27.0	30,290	71.4
구로구	67,296	29.6	21,531	71.9
금천구	44,223	31.2	13,579	69.3
영등포구	56,482	26.6	17,903	67.3
동작구	53,302	25.3	17,235	65.9
관악구	84,217	30.0	30,156	68.5
서초구	53,545	26.6	18,766	64.1
강남구	75,038	28.7	27,671	54.8
송파구	87,224	27.4	31,471	59.9
강동구	67,501	29.1	25,137	69.5

주 : 1) 5인 미만 사업장 비율은 취업자 중 5인 미만 사업장 종사자 비율

2) 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 고용원이 없는 자영업자 비율

3) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년